

Số: 56/BC- HĐND

Hà Nội, ngày 11 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA
Về báo cáo và dự thảo Nghị quyết Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội
5 năm 2021 -2025 của thành phố Hà Nội
(Đối với các lĩnh vực do Pháp chế phụ trách theo dõi)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội

Thực hiện các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, sửa đổi năm 2019, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, văn bản phân công của Thường trực HĐND Thành phố. Ban Pháp chế đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 182/TTr-UBND và Báo cáo số 225/BC-UBND ngày 04/9/2021 của UBND Thành phố về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 -2025 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 2 đối với những nội dung, lĩnh vực thuộc Ban Pháp chế phụ trách theo dõi. Trên cơ sở hoạt động giám sát của Ban, tờ trình, báo cáo của UBND Thành phố và các tài liệu liên quan, Ban Pháp chế HĐND Thành phố có một số ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020 của Thành phố

1. Kết quả đạt được

Ban Pháp chế HĐND Thành phố cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá các kết quả đạt được về kinh tế- xã hội của Thành phố 05 năm 2016-2020, đồng thời Ban nhấn mạnh một số đánh giá về kết quả thực hiện nhiệm vụ liên quan thuộc lĩnh vực Pháp chế phụ trách theo dõi như sau:

(1) Thủ đô Hà Nội với vai trò là trung tâm đầu não về chính trị-hành chính của quốc gia, là đô thị đặc biệt của cả nước, do đó bên cạnh việc phát triển kinh tế-xã hội của Thủ đô nói riêng thì còn phải thực hiện nhiều nhiệm vụ, trọng trách do Trung ương giao. Bên cạnh những thuận lợi là cơ bản, nhưng Thủ đô cũng phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức. Song dưới sự chỉ đạo sát sao của Trung ương, Thành ủy, chính quyền Thành phố đã triển khai quyết liệt bằng nhiều giải pháp để chỉ đạo điều hành phấn đấu thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu phát triển kinh tế xã hội đặc biệt trong bối cảnh tình hình trong nước có những biến động lớn do tác động của đại dịch Covid-19 từ cuối năm 2019 đến nay.

(2) Công tác tham mưu, chỉ đạo, xây dựng và triển khai các nhiệm vụ quốc phòng, quân sự địa phương thực hiện nghiêm túc, đã hoàn thành toàn diện các nhiệm vụ xây dựng nền quốc phòng toàn dân gắn với nền an ninh nhân dân, thế trận an ninh nhân dân; xây dựng lực lượng vũ trang Thủ đô vững mạnh toàn diện.

Đã duy trì nghiêm công tác sẵn sàng chiến đấu, dự báo và nắm chắc tình hình, bảo vệ an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị - xã hội quan trọng diễn ra trên địa bàn Thủ đô, trong đó đáng chú ý là Hội nghị thượng đỉnh Mỹ-Triều lần thứ hai và đặc biệt là đảm bảo an ninh, an toàn tuyệt đối Đại hội lần thứ XIII của Đảng, bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Trong công tác phòng chống dịch Covid-19 thì lực lượng vũ trang Thủ đô luôn tích cực, chủ động, phát huy vai trò xung kích và đã tổ chức trực sẵn sàng tiếp nhận, vận chuyển, quản lý và bảo đảm cho các công dân thuộc diện phải cách ly, phối hợp chặt chẽ với lực lượng y tế trong tuyến đầu chống dịch, được cán bộ, đảng viên và Nhân dân Thủ đô đánh giá cao. Chú trọng chỉ đạo công tác quân sự, quốc phòng gắn với phát triển kinh tế xã hội, tiếp tục xây dựng và củng cố các công trình phòng thủ; thực hiện tốt chính sách hậu phương quân đội. Hằng năm đều đã hoàn thành 100% chỉ tiêu tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ.

(3) An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được giữ vững, ổn định; Thành phố đã triển khai quyết liệt các biện pháp, giải pháp đấu tranh, phòng chống tội phạm trên các lĩnh vực; tỷ lệ điều tra khám phá đối tượng phạm pháp hình sự hàng năm đều đạt và vượt chỉ tiêu Trung ương giao. Tai nạn giao thông đường bộ giảm dần qua các năm trong cả 3 tiêu chí về số vụ, số người chết và số người bị thương. Đã tập trung nỗ lực đảm bảo tiến độ hoàn thành Đề án đưa công an chính quy về xã và Dự án cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư và Dự án cấp, sản xuất, quản lý căn cước công dân theo chỉ đạo của Bộ Công an.

Công tác phòng chống cháy nổ được tăng cường kiểm tra, xử lý vi phạm; rà soát các cơ sở trọng điểm, mở các đợt cao điểm kiểm tra, phát hiện, xử lý vi phạm và yêu cầu khắc phục các tồn tại, hạn chế trong công tác phòng cháy chữa cháy. Việc chấp hành các quy định về cấp phép đã có chuyển biến, số vụ cháy nổ và thiệt hại về người, tài sản có xu hướng giảm qua các năm.

(4) Cơ quan thuộc lĩnh vực tư pháp thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các bộ luật, luật mới về công tác tư pháp cơ bản đúng quy định, đảm bảo phù hợp tình hình thực tiễn; phối hợp trong công tác điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án cơ bản chặt chẽ; đã đạt, vượt ở một số chỉ tiêu của ngành và của Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật, công tác của Viện kiểm sát nhân dân, của Tòa án nhân dân và công tác thi hành án; tiếp tục bảo đảm duy trì giữ vững an ninh, ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn Thủ đô; đáp ứng yêu cầu cấp bách của nhiệm vụ chính trị theo chỉ đạo của Trung ương và Thành phố, được dư luận quan tâm, nhân dân đồng tình.

(5) Công tác cải cách hành chính tiếp tục được đẩy mạnh, đồng bộ giữa cải cách thủ tục và cải cách bộ máy, thể chế. Tiếp tục tăng cường xây dựng “chính quyền điện tử”, hạ tầng và ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý điều hành và phục vụ người dân, doanh nghiệp. Tiếp tục rà soát, sắp xếp kiện toàn các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập và số lượng cấp phó theo quy định tại Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ. Công tác thanh tra công vụ đã được duy trì, tạo sự chuyển biến về ý thức, trách nhiệm của đội ngũ

cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan Thành phố, đặc biệt là việc ban hành Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan Thành phố và việc triển khai thực hiện đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ hàng tháng theo quyết định của Thành ủy.

(6) Công tác tiếp công dân được duy trì thực hiện nghiêm túc; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo được tăng cường, kết quả, tỷ lệ thụ lý, giải quyết có chuyển biến và tăng dần qua hàng năm. Công tác thanh tra, kiểm tra được tập trung vào việc thực hiện công tác quản lý nhà nước ở các lĩnh vực nổi cộm: công tác quản lý đất đai, trật tự xây dựng, môi trường ... qua đó đã phát hiện vi phạm, xử phạt và kiến nghị thu hồi số lượng lớn tài sản cho Nhà nước. Công tác phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí đã có chuyển biến tích cực.

2. Tồn tại, hạn chế

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ban Pháp chế đồng tình với đánh giá hạn chế, nguyên nhân đã nêu trong báo cáo của UBND Thành phố, tuy nhiên, để đánh giá kỹ hơn và có sự phân loại các nguyên nhân khách quan, các nguyên nhân chủ quan dẫn đến hạn chế đó để có những biện pháp, giải pháp khắc phục cụ thể trong giai đoạn 2021-2025. Trong đó đặc biệt cần làm rõ những nguyên nhân chủ quan để Thành phố có sự chủ động trong việc tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cụ thể.

II. Về Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 và dự thảo Nghị quyết

1. Về Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với những nhiệm vụ trong Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 thuộc lĩnh vực Pháp chế 6 phụ trách theo dõi. Trong báo cáo của UBND Thành phố đã đánh giá khá toàn diện về dự báo những thuận lợi, khó khăn, thách thức đặt ra cho Thủ đô giai đoạn 2021-2025. Đồng thời đã đưa ra được các quan điểm, mục tiêu, chỉ tiêu; các nhiệm vụ, giải pháp cho từng ngành, từng lĩnh vực. Tuy nhiên để báo cáo được hoàn thiện hơn, Ban kiến nghị UBND Thành phố một số nội dung cụ thể như sau:

(1) *Về mục tiêu, quan điểm, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp nói chung:* bên cạnh việc xác định các mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp để cụ thể hóa Nghị quyết Đại hội XVII của Đảng bộ Thành phố, đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu để so sánh với các chỉ tiêu được nêu trong Nghị quyết số 16/2021/QH15 ngày 27/7/2021 của Quốc hội về Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025.

(2) *Về việc thực hiện chỉ tiêu đô thị hóa:* cần rà soát chính xác các tiêu chí, tiêu chuẩn các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã của Thành phố theo các Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 về phân loại đô thị và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 Về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính. Trên cơ sở đó xây dựng kế hoạch cụ thể để thực hiện đảm bảo các tiêu chuẩn, đồng thời đề xuất cấp có thẩm quyền kiến nghị với Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét để sửa đổi, bổ sung các tiêu chuẩn đảm bảo đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

(3) *Về củng cố tổ chức bộ máy*: nghiên cứu bổ sung nhiệm vụ rà soát, sắp xếp, kiện toàn về tổ chức bộ máy cũng như hoạt động của người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã và đặc biệt là tại các thôn, tổ dân phố. Hiện nay trong báo cáo mới nêu các nhiệm vụ liên quan đến chính quyền cấp Thành phố, cấp huyện, cấp xã. Cần đặc biệt quan tâm đến hệ thống và hoạt động tại thôn, tổ dân phố vì đây là lực lượng sát dân, gần dân nhất, là lực lượng góp phần tuyên truyền pháp luật, đồng thời giúp chính quyền cấp huyện và các xã, phường, thị trấn trong việc thực hiện các nhiệm vụ; bản chất là lực lượng tự quản tại thôn, tổ dân phố, đồng thời chưa có sự phân biệt rõ ràng trong hoạt động giữa thôn với tổ dân phố, đặc biệt là các tổ dân phố tại các khu chung cư hiện nay nên trong thực tiễn hiện nay còn nhiều khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình hoạt động.

(4) *Về nhiệm vụ an ninh chính trị- trật tự an toàn xã hội, công tác phòng cháy chữa cháy*: bổ sung nội dung tiếp tục củng cố, sắp xếp, kiện toàn lực lượng trị an tại cơ sở (dân phòng, tự quản...) theo quy định của Trung ương và đảm bảo đáp ứng yêu cầu thực tế tại các địa phương của Thành phố. Bên cạnh việc quan tâm đầu tư trang thiết bị phòng cháy chữa cháy thì cần bổ sung đầu tư trang thiết bị cho công tác cứu hộ, cứu nạn đảm bảo phù hợp với đặc thù của từng khu vực đô thị, nông thôn trên địa bàn Thành phố. Cần có các giải pháp để đẩy mạnh việc hoàn thiện hạ tầng, ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý hành chính, quản lý dân cư và hệ thống camera an ninh trên toàn địa bàn Thành phố.

(5) *Về công tác cải cách hành chính*: nghiên cứu đưa thứ bậc xếp hạng về cải cách hành chính của Thành phố là một chỉ tiêu, mục tiêu cụ thể trong kế hoạch để có sự phân đầu, quyết tâm thực hiện chỉ tiêu này.

(6) *Về công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh của công dân*: đề nghị UBND Thành phố bổ sung các nhiệm vụ thực hiện nghiêm các quy định về tiếp công dân; đồng thời chỉ đạo thường xuyên theo dõi, nắm chắc tình hình khiếu nại, tố cáo, nâng cao chất lượng giải quyết; tập trung tổ chức thực hiện dứt điểm các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận giải quyết tố cáo, kết luận thanh tra đã có hiệu lực nhất là những vụ việc phức tạp, kéo dài, không để phát sinh thành "điểm nóng" gây mất an ninh trật tự trên địa bàn Thành phố.

(7) Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo và soát và chỉnh sửa, bổ sung Phụ lục 7 về Một số nhiệm vụ trọng tâm thực hiện Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 kèm theo báo cáo. Đề nghị nghiên cứu phân công rõ thời hạn phải xây dựng xong kế hoạch, đề án, chương trình của Thành phố. Trong Phụ lục 7 hiện nay đã có một số đề án, kế hoạch, chương trình quy định thời hạn cụ thể hoàn thành trong năm 2021, nhưng một số đề án, kế hoạch, chương trình còn ghi chung trong giai đoạn 2021-2025.

2. Về dự thảo Nghị quyết

Ban Pháp chế đồng ý với các nội dung được nêu trong dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình. Về thể thức, bộ cục dự thảo Nghị quyết cơ bản đảm bảo theo các quy định hiện hành.

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố và ý kiến của các đại biểu HĐND, Ban Pháp chế đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế về báo cáo và dự thảo Nghị quyết Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021 -2025 của thành phố Hà Nội do UBND trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp thứ 2 đối với những nội dung, lĩnh vực thuộc Ban Pháp chế phụ trách theo dõi.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương